

TABLA DE CONTENIDOS

	Pág.
Abreviaturas	15
Introducción	21

CAPÍTULO I

EVOLUCIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL DE LA REGULACIÓN DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS HASTA 2014

1.	Introducción	29
2.	Ausencia de regulación (1818 a 1914)	32
3.	Regulación temprana (1914 a 1962)	33
	a. Leyes n° 2.883 Y n° 2893 de 1914	33
	b. La Constitución Política de 1925	34
	c. Ley N° 8.987 De 1948	35
	d. Ley n° 12.889 De 1958	36
4.	Regulación intermedia (1962 a 1973)	36
	a. Ley N° 14.852 de 1962	37
	b. Reforma Constitucional de 1971, el “Estatuto de Garantías” ..	40
5.	Régulación tardía (1973 a 2015)	44
	c. Primera Fase (1973-1987)	45
	i) Decreto Ley N° 77 de 13 de octubre de 1973	45
	ii) Decreto Ley N° 78 de 17 de octubre de 1973	46
	iii) Decreto Ley N° 1.552 de 1976, Acta Constitucional N° 3	46
	iv) Decreto Ley N° 1.697 de 1977	46
	v) La Constitución Política de 1980	47

(1)	El Viejo artículo 8°. El límite al pluralismo político –proscripción de partidos de izquierda.	47
(2)	Artículo 18. Igualdad entre los independientes y los miembros de partidos políticos.	50
(3)	Artículo 19 N° 15 –el derecho de asociación y en particular, el derecho de asociarse en partidos políticos.	52
d.	Segunda Fase (1987-2015)	55
vi)	Ley Orgánica Constitucional de Partidos Políticos N° 18.603 de 1987	55
(1)	Origen del Proyecto	55
(i)	Anteproyectos de la Comisión Asesora y del Consejo de Estado	55
(ii)	Proyecto de Ley Orgánica Constitucional del Poder Ejecutivo	57
(iii)	Anteproyecto del Grupo de los 24	57
vii)	Reforma Constitucional de 1989 (Ley N° 18.825)	58
(1)	Principio de supremacía constitucional e ilícito constitucional de organizaciones o movimientos políticos.	62
(2)	Reforma al artículo 23	63
viii)	Ley sobre Transparencia, Límite y Control del Gasto Electoral N° 19.884 de 2003	63
ix)	Reforma Constitucional de 2009 (Ley N° 20.337)	64
x)	Reforma Constitucional de 2010 (Ley N° 20.414)	64

CAPÍTULO II

LA LEY N° 20.915 QUE FORTALECE EL CARÁCTER PÚBLICO Y DEMOCRÁTICO DE LOS PARTIDOS Y FACILITA SU MODERNIZACIÓN

1.	INTRODUCCIÓN	65
2.	PROYECTO DE LEY QUE FORTALECE EL CARÁCTER PÚBLICO Y DEMOCRÁTICO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS Y FACILITA SU MODERNIZACIÓN	67
a.	Antecedentes Generales	68
b.	Contenido del Mensaje del Proyecto de Ley que Fortalece los Partidos	71
i)	Modificaciones al título I, “De los partidos políticos, de sus actividades propias y de su ámbito de acción” (Artículos 1° al 3°)	73
ii)	Modificaciones al título II, “De la Constitución de Partidos Políticos” (Artículos 4° al 17)	74

iii) Modificaciones al título III, “De la Afiliación a los partidos políticos” (Artículo 18 a 21)	74
xi) Modificaciones al título IV, “De la organización interna de los partidos políticos” (Artículos 22 a 32)	76
xii) Nuevo título VI, “Del acceso a información y la Transparencia”	79
xiii) Modificaciones al actual título VII, “De la disolución de los partidos políticos”	79

CAPÍTULO III

ANÁLISIS EN PARTICULAR DE LA LEY ORGÁNICA CONSTITUCIONAL DE PARTIDOS POLÍTICOS N° 18.603, MODIFICADA POR LA LEY 20.915

1. INTRODUCCIÓN	81
2. TÍTULO I. “DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS, DE SUS ACTIVIDADES PROPIAS Y DE SU ÁMBITO DE ACCIÓN”	82
a. Concepto y Naturaleza Jurídica de los Partidos Políticos	82
xiv) Elementos de la definición	86
(1) Asociación autónoma y voluntaria	86
(2) Organización Democrática Interna	86
(3) Son Integrados por personas naturales que comparten unos mismos principios ideológicos y políticos	87
(4) Finalidad de contribuir al funcionamiento del sistema democrático y ejercer influencia en la conducción del Estado, para alcanzar el bien común y servir al interés nacional.	87
xv) Funciones y deberes principales de los partidos políticos presentes en el artículo 1°	88
b. La Actividad propia de los partidos políticos y otras actividades que éstos pueden realizar.	90
i) Clasificación de las actividades de los partidos políticos	94
(1) Actividad Propia de los partidos políticos: Participación en Procesos Electorales	94
(2) Función de Representación	95
(3) Función de Participación	95
(4) Función de formulación de políticas públicas	96
(5) Función de formación, cooperación y socialización	96
(6) Función de Vigilancia del proceso electoral	96
(7) La asociación entre partidos para la realización de actividades conjuntas	97

	ii)	La no exclusividad de las actividades desarrolladas por los partidos	97
	iii)	Eliminación de prohibición de intervención de partidos políticos en organizaciones gremiales	98
	iv)	Supresión de obligación de propender a la defensa de la soberanía, independencia y unidad de la Nación	98
	v)	Del ámbito de acción territorial de los partidos políticos	99
3.		TÍTULO II, “DE LA CONSTITUCIÓN DE PARTIDOS POLÍTICOS”	99
	a.	Etapas de partido político en trámite	100
	b.	Etapas de Partido en Formación	104
		i) Requisitos territoriales del partido en formación	104
		ii) Requisitos cuantitativos de afiliación	108
	c.	Registro de Partidos Políticos	115
	d.	Etapas de Inscripción en el Registro de Partidos Políticos	119
4.		TÍTULO III DE LA AFILIACIÓN DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS	119
	a.	De los afiliados	120
	b.	Procedimiento de afiliación	122
	c.	Catálogo de derechos y deberes de afiliado	124
		i) De los derechos de los afiliados	128
		(1) Derechos básicos de participación política de los afiliados (letras a), b), c), d), e), h) e i) del número 1. del artículo 20).	128
		(2) Derecho de acceder a la información del partido (artículo 20 N° 1letras f y g)	129
		(3) Derecho de acceder a la justicia interna del partido (artículo 20 N° 1 letra j)	131
		(4) Derechos y Acciones especiales referentes a las elecciones internas (artículo 20 N° 1 letra l)	131
		ii) De los deberes de los afiliados	132
	d.	De los adherentes	133
	e.	Sobre la actualización del registro de afiliados y adherentes	135
	f.	Prohibición de órdenes de partido y órdenes de votación	137
5.		TÍTULO IV DE LA ORGANIZACIÓN INTERNA DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS.	139
	a.	Organización interna de carácter mínimo	140
	b.	El Órgano Ejecutivo	144
		i) Facultades de Gobierno y Administración del Órgano Ejecutivo	147
		ii) Representación Judicial y Extrajudicial del partido	148
	c.	El Órgano Intermedio Colegiado	149
		i) Facultades Políticas	151
		ii) Facultad contralora	152

d.	El Tribunal Supremo y los Tribunales Regionales	153
i)	Acción Cautelar especial del afiliado	158
ii)	Interpretación de los Estatutos	158
iii)	Competencia Ordinaria	159
iv)	Actos de Indisciplina	159
v)	El Debido Proceso	160
vi)	Justicia Electoral	160
vii)	Expresiones Regionales de los Órganos Ejecutivo e Intermedio Colegiado.	161
e.	Medidas de acción afirmativa.	161
6.	LAS NORMAS SOBRE DEMOCRACIA INTERNA Y EL CONTROL DE LOS ACTOS ELECTORALES CONTENIDOS EN EL TÍTULO IV	162
a.	Elección de los miembros de los órganos señalados por la ley	170
b.	Reglamento Elecciones Internas	173
c.	Rol del Servicio Electoral en las elecciones internas	174
d.	Calificación de la Elección Interna	176
7.	TÍTULO V DEL FINANCIAMIENTO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS	177
a.	Reglas generales de financiamiento.	185
b.	Financiamiento público de los partidos políticos	185
i)	Requisitos para obtener el aporte.	185
ii)	Destino del aporte público y fiscalización	186
iii)	Monto del aporte público a los partidos políticos	187
iv)	Contabilidad separada del aporte público a los partidos	189
8.	DISPOSICIONES ESPECIALES CONTENIDAS EN EL TÍTULO V RESPECTO A LA ADMINISTRACIÓN DEL PATRIMONIO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS	191
a.	Normas sobre los actos y contratos que celebren los partidos políticos	194
b.	Bienes Inmuebles	194
c.	Administración e inversiones de los partidos políticos	195
d.	Sanciones	195
e.	Plazo para que los partidos políticos se adecuen a las normas regulatorias de administración de patrimonio	195
9.	NUEVO TÍTULO VI DE LA LEY N° 18.603 “DEL ACCESO A INFORMACIÓN Y TRANSPARENCIA”	196
10.	TÍTULO VIII DE LA DISOLUCIÓN DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS	199
a.	Causales internas de disolución de los partidos políticos	199
i)	Por acuerdo de los afiliados	199
ii)	Por fusión con otro partido	199
iii)	Por disminución del número de afiliados	200

b.	Causales externas de disolución	201
i)	Disolución por causa electoral	201
ii)	Causales de disolución externa por infracción de ley ..	203
11.	TÍTULO IX DE LAS SANCIONES	204
12.	TÍTULO X DE LOS TRIBUNALES Y DE LAS NORMAS SO- BRE PROCEDIMIENTO	205
	Posición personal	207
	Bibliografía	211